

LA POLÍTICA SOCIAL EN ESPACIOS LOCALES DE GESTIÓN EN EL CONURBANO BONAERENSE:

ENTRE EL CONTEXTO SUPRALOCAL POLÍTICO - INSTITUCIONAL Y LAS ESTRATEGIAS MUNICIPALES (2023-2025)

Cynthia Ferrari Mango

CONSEJO NACIONAL DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS - FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES / INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES DE AMÉRICA LATINA - UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA MATANZA (CONICET- FLACSO/ IICSAL- UNLAM)

Licenciada en Ciencia Política por la Universidad Nacional de la Matanza (UNLaM). Magíster en Políticas Públicas por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO). Doctora en Ciencias Sociales por la Universidad de Buenos Aires (UBA). Investigadora Asistente de CONICET con lugar de trabajo en IICSAL-FLACSO. Integrante del área Estado y Políticas Públicas donde se desempeña como docente en el Taller de Tesis I y II de la Maestría Políticas Públicas. Profesora Adjunta en la UNLaM, donde además dirige un proyecto de investigación titulado "La construcción de espacios locales socio comunitarios a partir de programas sociales enlazados con municipios y organizaciones". Autora de publicaciones referidas a políticas sociales, actores territoriales, economía social y municipios.

Correo electrónico: cferrari@flacso.org.ar

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7416-6754>

Matias Reiri

CONSEJO NACIONAL DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS - FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES / INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES DE AMÉRICA LATINA - UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA MATANZA (CONICET- FLACSO/ IICSAL- UNLAM)

Licenciado en Ciencia Política por la Universidad Nacional de La Matanza (UNLaM) y Magíster en Políticas Públicas para el Desarrollo con Inclusión Social por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO Argentina). Actualmente se encuentra realizando el Doctorado en Ciencias Sociales en la Universidad de Buenos Aires (UBA) y es becario doctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET), con sede en el Instituto de Investigaciones Sociales de América Latina (IICSAL-FLACSO). Sus investigaciones se centran en la relación entre políticas públicas, trabajo y masculinidades.

Correo electrónico: mreiri@flacso.org.ar

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5855-7571>

Mariano Ezequiel More

UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA MATANZA (UNLAM)

Estudiante avanzado de licenciatura en Ciencia Política y becario de investigación en la Universidad Nacional de La Matanza. Integrante del proyecto de investigación “La construcción de espacios locales socio-comunitarios a partir de programas acreditado en el Departamento de Derecho y Ciencia Política (UNLaM). Autor de publicaciones referidas a políticas sociales y entramados comunitarios.

Correo electrónico: marianoezequielmore14@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0009-0004-5140-2576>

Recibido: 1 de abril de 2026

Aceptado: 19 de junio 2026

RESUMEN

Los espacios locales de gestión se construyen entre la interfaz de las particularidades territoriales y el contexto supra local. En los mismos, transita la política social materializada en intervenciones multiescalares y multiactorales. En este marco, el objetivo general es analizar la configuración de espacios locales de gestión municipales a partir de la política social en el conurbano bonaerense del gran Buenos Aires a partir de la asunción de La Libertad Avanza (2023-2025).

Los interrogantes que perseguimos son ¿Cómo se construyen los espacios locales de gestión tras las transformaciones de la política social desde el gobierno del Frente de Todos a La Libertad Avanza (2023-2025)? ¿Qué particularidades tienen los mismos impulsados por funcionarios municipales? ¿Cuáles son las prácticas locales de los actores territoriales frente al contexto supralocal para construir sus espacios locales de gestión a partir de la política social? Concretamente nos proponemos, en primer lugar, describir los rasgos de lo supra local que contextualizan a los espacios locales de gestión. En segundo lugar, caracterizar las dinámicas y las estrategias que se llevan a cabo en los espacios locales de gestión identificando las particularidades de las intervenciones en el campo de la política social.

Para ello, el enfoque teórico metodológico considera tramas territoriales de proximidad que se interconectan con particularidades de actores territoriales, direccionalidades de programas sociales y vincula el contexto supralocal con el local. La metodología que

utilizamos es cualitativa articulando un conjunto de técnicas y estrategias de análisis tales como entrevistas semi-estructuradas y relevamiento de fuentes secundarias compuestas por normativas, discursos e informes de gestión. Las entrevistas se realizaron a funcionarios municipales que operan en el área municipal que lleva a cabo la competencia en torno a la política social. El recorte es en el Municipio de la Matanza durante el período 2023-2025. El aporte del artículo radica en identificar cómo en un contexto de transformación de la intervención del Estado nación, los municipios renuevan sus estrategias en los espacios locales de gestión referidas al campo de la política social. De este modo, mostramos cuales son dichas estrategias y en qué particularidades del contexto supra local se llevan a cabo.

Palabras clave: Política social - Gestión municipal - Estrategias locales

ABSTRACT

Local governance spaces are constructed at the interface of territorial particularities and the supra-local context. Within these spaces, social policy materialized through multi-scalar and multi-actor interventions unfolds. In this framework, the general objective is to analyze the configuration of municipal local governance spaces based on social policy in the Greater Buenos Aires metropolitan area following the implementation of the "La Libertad Avanza" (2023-2025) administration. The questions we address are: How are local governance spaces constructed after the transformations in social policy from the Frente de Todos government to "La Libertad Avanza" (2023-2025)? What are the particularities of these spaces, driven by municipal officials? What are the local practices of territorial actors in relation to the supra-local context to construct their local governance spaces based on social policy? Specifically, we propose, firstly, to describe the supra-local characteristics that contextualize local governance spaces. Secondly, this study characterizes the dynamics and strategies employed in local governance spaces, identifying the specific features of interventions in the field of social policy.

To this end, the theoretical and methodological approach considers territorial networks of proximity that interconnect with the specific characteristics of local actors, the direction of social programs, and links the supralocal context with the local one. The methodology employed is qualitative, combining a set of analytical techniques and strategies such as semi-structured interviews and the review of secondary sources comprised of regulations, discourses, and management reports. Interviews were conducted with municipal officials

working in the municipal area responsible for social policy. The study focuses on the Municipality of La Matanza during the period 2023-2025. The article's contribution lies in identifying how, within a context of transformation in national government intervention, municipalities are renewing their strategies in local governance spaces related to the field of social policy. In this way, we show what these strategies are and in what specific supra-local contexts they are implemented.

Keywords: Social policy - Municipal management - Local strategies

INTRODUCCIÓN

En Argentina, las políticas sociales han atravesado transformaciones significativas en las últimas décadas en el marco de cambios más amplios en las formas de intervención estatal frente a la cuestión social. La expansión de programas sociales, la focalización de las intervenciones y la creciente territorialización de las políticas públicas han sido rasgos centrales de estos procesos (Soldano y Andrenacci, 2006; Grassi, 2012). En este contexto, el territorio se consolidó como un espacio privilegiado de implementación de la política social, donde convergen dispositivos estatales, organizaciones sociales y actores comunitarios que participan en la gestión de recursos y programas públicos.

Sin embargo, sostenemos que los procesos de ganar proximidad estatal desde el Estado Nación (Perelmiter, 2017) y de re-centralización del mismo (De Piero, 2012) a través de la territorialización se encuentran erosionados por un conjunto de medidas nacionales desde la asunción del gobierno de la Libertad Avanza que retrae el rol interventor (Fundar, 2025) así como también se nutren de la tecnologización (Dettano, Huerta Tardío y Martínez Virto, 2024; Cena, González, Miret y Schellino, 2022). En contextos de reconfiguración de la presencia estatal en el territorio, las dinámicas de implementación de la política social adquieren particular relevancia para comprender cómo se sostienen las intervenciones públicas frente a demandas sociales persistentes. De este modo, el estudio de espacios locales de gestión constituye una vía analítica para comprender de qué manera las transformaciones de la política nacional inciden en las formas de gestión territorial, en la articulación entre escalas estatales y en las estrategias que despliegan los actores locales para sostener la intervención pública en contextos institucionales cambiantes. Debido a ello, el municipio se posiciona en los espacios locales de gestión como un actor central en la organización, implementación y sostenimiento de la política social en sentido amplio (Falappa y Andrenacci, 2008).

En este marco, el objetivo general es analizar la configuración de espacios locales de gestión municipales a partir de la política social en diversos sectores en el conurbano bonaerense¹ a partir de la asunción de La Libertad Avanza (2023-2025). Concretamente nos proponemos, en primer lugar, describir los rasgos de lo supra local que contextualizan a los espacios locales de gestión. En segundo lugar, caracterizar las dinámicas y las estrategias que se llevan a cabo en los espacios locales de gestión identificando las particularidades de las intervenciones en el campo de la política social. De este modo, el foco está puesto en las políticas sociales locales desplegadas por los gobiernos de esta escala.

Partimos de un enfoque teórico metodológico que considera como el análisis de la política social en clave territorial requiere considerar la relación entre las transformaciones sociopolíticas de escala supralocal, las configuraciones institucionales del Estado y las prácticas situadas de los actores que intervienen en la implementación de programas sociales. Distintos enfoques han señalado que las políticas sociales no pueden comprenderse únicamente a partir de su diseño institucional o de sus definiciones normativas, sino también desde los procesos de implementación y mediación territorial mediante los cuales las intervenciones públicas se materializan en contextos locales específicos (Chiara y Di Virgilio, 2009; Grassi, 2012). Desde esta perspectiva, la política social se configura como un campo de relaciones donde se articulan programas, instituciones y actores de distintos niveles de gobierno, generando dinámicas complejas que adquieren expresiones particulares en los territorios.

Asimismo, se utiliza una metodología cualitativa donde proponemos un recorte socioespacial en el Municipio de La Matanza durante el período 2023-2025. La selección se sustenta en su orientación político partidaria, sus condiciones socio-económicas y su estilo de gobierno. Para la realización de los objetivos, combinamos una serie de fuentes secundarias y primarias que dan cuenta de la perspectiva de los funcionarios municipales en el área de la política social en el municipio.

En primer lugar, contamos con la presentación de Nicolás Fusca², vicedirector de Gabinete del Municipio de La Matanza y secretario de la Secretaría de Desarrollo Social, en noviembre de 2025 en la jornada de debate y reflexión "Gestión de las políticas sociales

¹ Es la zona urbana que rodea a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y conforma el Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA) compuesta por 24 partidos.

² El mismo se presenta como el encargado de coordinar políticas sociales, programas de asistencia, operativos territoriales y proyectos comunitarios en el distrito.

en el territorio: problemas emergentes y estructurales en la agenda de los gobiernos locales"³. Asimismo, se realizaron entrevistas a funcionarios municipales que forman parte de la Secretaría de Desarrollo Social operando en diferentes ámbitos temáticos de gestión. Concretamente, a una coordinadora de una sede del programa Envión - Podes y a un funcionario de la Secretaría de Economía Social de La Matanza. Por último, se utilizó la apertura de Sesiones Ordinarias del Honorable Concejo Deliberante de La Matanza, en la cual el intendente Fernando Espinoza brindó algunas descripciones de la situación del municipio ante el contexto actual.

El artículo se estructura en cuatro apartados de los cuales el primero da cuenta del marco teórico retomando los conceptos de la gestación de la política social en los espacios locales y el rol que va adquiriendo el municipio. En el segundo apartado, caracterizamos el marco supra local dando cuenta de las dimensiones económicas-financieras, políticas-institucionales, sociocultural-ideológica, organizativa-territorial y represiva-punitiva construidas a través de una recopilación de antecedentes académicos. En el tercer apartado, caracterizamos el marco local concentrándose en el Municipio de La Matanza lo cual nos permite identificar las estrategias que lleva a cabo el municipio en materia de política social recuperando ejes de gestión local tales como alimentación, salud, economía social, niñez y juventud. Esto nos ha permitido construir una tipología de las mismas compuesta por compensación sustitutiva; intensificación territorial, articulación y ensamblaje interinstitucional; hibridación asistencia-promoción; gestión de la escasez; sostenimiento de capacidades estatales y digitalización del vínculo estatal. Estas se complementan generando una legitimación político-territorial del municipio.

En definitiva, el aporte del artículo radica en identificar cómo en un contexto de transformación de la intervención del Estado nación, los municipios renuevan sus estrategias en los espacios locales de gestión referidas al campo de la política social. De este modo, mostramos cuales son dichas estrategias y en qué particularidades del contexto supra local se llevan a cabo.

³ La jornada fue organizada por la Maestría y Especialización en Políticas Sociales Urbanas y el Centro de Estudios e Investigación en Políticas Sociales Urbanas de la Universidad Nacional de Tres de Febrero (UNTREF). En la misma, Fusca participó del panel N° 2 de "Tensiones, desafíos y oportunidades de la gestión de la política social a nivel local".

LOS ESPACIOS LOCALES DE GESTIÓN DE LA POLÍTICA SOCIAL

La gestión local de los municipios argentinos atraviesa desde hace décadas un proceso de transformación signado por la tensión entre la expansión de su agenda de intervención y las restricciones institucionales y presupuestarias que históricamente han limitado su autonomía (Cravacuore, 2008). Como señalan Sili y Cellucci (2025), los gobiernos locales debieron asumir nuevas funciones derivadas de la descentralización, resolver problemáticas sociales y productivas que les resultaban novedosas, y adaptarse a las transformaciones impulsadas por la globalización, todo ello sin contar con los recursos ni las capacidades de gestión necesarias para hacerlo. Esta tensión estructural configura un escenario en el que los distintos modelos de gestión pública municipal se implementaron de manera incompleta y superpuesta, generando modelos híbridos que no lograron transformar de fondo el funcionamiento de los municipios.

A partir de la pandemia de COVID-19, el rol de los gobiernos locales ha sido revisitado en función de su centralidad en la gestión de la crisis social y sanitaria (Rofman y Foglia, 2021). Diversos estudios señalan que los municipios actuaron como ejecutores de políticas diseñadas en niveles superiores así como también desplegaron capacidades propias de adaptación, innovación y articulación territorial, consolidándose como actores estratégicos en la sostenibilidad de la intervención estatal. De este modo, la escala local adquirió un protagonismo renovado como instancia de proximidad, donde se procesaron demandas urgentes vinculadas al acceso a ingresos, alimentos, cuidados y servicios básicos. Sin embargo, este fortalecimiento relativo convive con limitaciones estructurales en términos de recursos, capacidades institucionales y dependencia financiera, lo que tensiona el rol de los municipios en contextos de creciente demanda social y reconfiguración de la intervención estatal en la pospandemia (Fundar, 2025).

En el marco de las transformaciones de la gestión local en Argentina, la literatura reciente redefine los modelos de intervención municipal frente a contextos de crisis y cambio estructural. Sili y Cellucci (2025) proponen que la gobernanza colaborativa emerge como un modelo superador ante el agotamiento de los esquemas burocráticos y la implementación fragmentada de la Nueva Gestión Pública. Por su parte, Rofman y Foglia (2021) examinan la gobernanza inteligente a través del prisma de la respuesta municipal ante la pandemia en el Gran Buenos Aires. Las autoras definen este concepto por el uso de tecnologías y por la capacidad del Estado local para desplegar estrategias flexibles, dinámicas y con una fuerte impronta de articulación multinivel e intersectorial. Al relacionar ambas perspectivas, se observa una convergencia hacia lo que podríamos denominar el

giro relacional de la gestión municipal en Argentina. Mientras que Sili y Cellucci (2025) plantean la gobernanza colaborativa como el horizonte necesario para la innovación y el desarrollo territorial a largo plazo, Rofman y Foglia (2021) demuestran, mediante la evidencia del COVID-19, que los municipios ponen en práctica rasgos de esa colaboración bajo la forma de una gobernanza inteligente y situada.

En este marco, cobra relevancia la digitalización de la política social, que además de incorporar herramientas tecnológicas, implica una transformación en las formas de intervención estatal y en los modos de vinculación entre el Estado y los destinatarios. Tal como señalan Dettano, Huerta Tardío y Martínez Virto (2024), estos procesos reconfiguraron los circuitos de acceso, inscripción y percepción de las políticas sociales, introduciendo mediaciones tecnológicas que reorganizan la relación entre escalas. En esta línea, la digitalización puede ser comprendida como un proceso socio-técnico que no elimina las mediaciones, sino que las reconfigura. Asimismo, el supuesto de desintermediación que acompaña a muchas de estas políticas resulta problemático, en la medida en que el vínculo directo entre el Estado y los individuos se sostiene, en la práctica, sobre tramas de mediación que articulan plataformas digitales, redes sociales y vínculos territoriales (Cena et al., 2022).

Otro proceso de la política social, que mantiene una continuidad, es la territorialización que implica que las intervenciones públicas se despliegan en escenarios locales atravesados por relaciones institucionales y sociales que condicionan tanto su implementación como sus efectos (Chiara y Di Virgilio, 2009). De este modo, el territorio no constituye únicamente un espacio geográfico donde se aplican programas, sino un entramado social y político donde se construyen relaciones de proximidad, mediación y gestión de recursos públicos (Ferrari Mango, 2020).

La literatura ha mostrado que la gestión de programas sociales involucra prácticas de mediación, negociación y articulación institucional que se desarrollan en el territorio y que condicionan la forma en que las políticas públicas se materializan en la vida cotidiana de las poblaciones destinatarias (Auyero, 2001; Perelmiter, 2016). Estas dinámicas ponen de relieve el papel de los actores que operan en la escala local, quienes participan activamente en la interpretación, adaptación y gestión de las políticas públicas. En dicha escala entendemos a los espacios locales de gestión como configuraciones socioinstitucionales que se construyen en el territorio a partir de la articulación entre actores estatales,

programas sociales y dinámicas territoriales de intervención pública (Chiara y Di Virgilio, 2009).

La configuración de estos espacios se encuentra atravesada por lo que diversos autores han denominado tramas territoriales de proximidad, entendidas como entramados de relaciones sociales, institucionales y políticas que se desarrollan en el territorio y que condicionan la implementación de las políticas públicas (Chiara y Di Virgilio, 2009; Fernández Álvarez, 2016). En los mismos repercute el contexto supra local que desde una visión macro institucional brinda lineamientos de la política social lo cual incide en el reacomodamiento de los actores territoriales. De manera complementaria, Paura y Zibecchi (2010) afirman como el territorio se reconstruye con los procesos macro-sociales y micro-prácticas locales combinando y produciendo una retroalimentación entre los sucesos locales y los acontecimientos nacionales.

CARACTERIZANDO EL MARCO SUPRA LOCAL DE LOS ESPACIOS LOCALES DE GESTIÓN

La construcción de los espacios locales de gestión en el conurbano bonaerense ha tenido transformaciones a partir de la reestructuración bajo La Libertad Avanza (2023-2025). De este modo, lo supra local se manifiesta no como factor externo, sino como conjunto articulado de dimensiones que estructuran, condicionan y reconfiguran espacios locales.

En dicho período, se representa una ruptura cualitativa caracterizada por la desterritorialización y desresponsabilización estatal. En primer lugar, en la dimensión económico-financiera se visualizan condicionamientos fiscales internacionales. El FMI opera como actor supra local determinante dado que sus mandatos de austeridad se traducen en recortes presupuestarios y primarización extractiva (Gamallo, 2025).

En segundo lugar, en la dimensión político-institucional se sancionan un conjunto de normativas tales como el Decreto de Necesidad y Urgencia 70/2023 (DNU) y la Ley 27.742 denominada “Bases y Puntos de Partida para la Libertad de los Argentinos” que fomentan la concentración de poder en el Ejecutivo Nacional (Carmona y Serafinoff, 2025). De este modo, se genera un vínculo conflictivo con las instituciones de la democracia representativa (Gene, 2024 y Leiras, 2024).

Paralelamente, se produce un dismantelamiento de ministerios especializados. Se crea el Ministerio de Capital Humano compuesto por las siguientes secretarías: Secretaría de Educación, Secretaría de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, Secretaría de Cultura y Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia. De este modo, se produce la

desjerarquización del Ministerio de Desarrollo Social (MDS) en Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (Arcidiácono y Perelmiter, 2025).

En tercer lugar, en la dimensión sociocultural-ideológica se vislumbra ascenso de ultraderechas globales, batalla cultural, antifeminismo e individualismo meritocrático. En esta línea, se evidencian críticas que convergen en identificar al Estado en el lugar del problema, la sospecha y el obstáculo (Semán y Welschinger, 2025). Esto se vislumbra en lógicas de gobernanza neoliberal materializada en el territorio mediante la imposición de contraprestaciones, la priorización de la empleabilidad individual, la pérdida de perspectiva de género y la erosión del cooperativismo.

En cuarto lugar, en la dimensión organizativa-territorial se identifican tensiones burocráticas. La centralización administrativa en ANSES (especialmente desde 2018) expresa una racionalidad técnico-burocrática supra local que desplaza a organizaciones sociales y municipios, buscando desintermediación y vínculo directo Estado-ciudadano. Esta reconfiguración burocrática erosiona espacios de cogestión construidos localmente. A diferencia de etapas previas, en las que la implementación de políticas sociales se apoyaba en dispositivos territoriales, mesas de gestión y esquemas de cogestión con municipios y organizaciones sociales, los nuevos programas tienden a prescindir de estas instancias de articulación. Esta transformación redefine el lugar de los actores locales, desplazando a municipios y organizaciones de funciones clave en la gestión cotidiana de la política social

De este modo, mientras que en etapas previas la multiescalaridad se estructuraba en torno a esquemas de articulación intergubernamental y cogestión con actores territoriales, en el período 2023-2025 se observa una tendencia hacia la desarticulación entre escalas debido al ya mencionado retraimiento del nivel nacional. Esto implica un rol de sostén por parte del nivel provincial y una creciente sobrecarga de responsabilidades en los municipios. Asimismo, se configura una nueva espacialidad donde el Estado nacional se retrae del territorio, dejando un vacío que deberán reorganizar provincias y municipios. Paralelamente, se erosiona la construcción colectiva que las organizaciones habían logrado sostener, atomizando a los sujetos y debilitando toda referencia al trabajo popular organizado (Foglia y Rofman, 2025 y Manzano, y Barreto, 2025). Asimismo, también se manifiesta una tensión entre las redes transterritoriales y la criminalización estatal. Concretamente, en la dimensión represiva-punitiva observamos ciberpatrullaje, protocolo

antipiquetes, limitación de libertades tales como expresión, protesta y asociación, así como también, estigmatización de sectores vulnerables y trabajadores estatales.

En el siguiente cuadro N°1 se puede visualizar los lineamientos contextuales en cada una de las dimensiones mencionadas. En definitiva, se observan achicamiento de estructuras ministeriales, desmantelamiento de intervenciones territoriales, precarización extrema, reconfiguración de mediaciones, fragmentación y estratificación en los programas sociales. De este modo, se debilitan las capacidades colectivas que atraviesan a los espacios locales de gestión.

Cuadro n°1 Características del contexto supralocal de los espacios locales de gestión

Dimensiones	Características
Dimensión económico-financiera.	Condicionamientos fiscales internacionales de austeridad.
Dimensión político-institucional.	Normativas que concentran poder en el ejecutivo y desmantelamiento y fusión de ministerios.
Dimensión sociocultural-ideológica.	Ascenso de ultraderecha con individualismo meritocrático.
Dimensión organizativa-territorial	Centralidad burocrática con retraimiento del Estado Nación y erosión de espacios locales de cogestión.
Dimensión represiva-punitiva	Limitación de libertades de expresión, persecución y estigmatización de sectores vulnerables.

Fuente: elaboración propia en base a textos académicos.

La contextualización planteada, a través de las dimensiones mencionadas, marca un clima de época se puede visualizar concretamente en el campo de la política social. Los análisis más recientes sobre la política social en Argentina advierten una reconfiguración significativa en las formas de intervención estatal a partir de 2023, caracterizada por procesos de recentralización administrativa, desarticulación territorial y redefinición de los dispositivos de asistencia. El informe elaborado por FUNDAR (2025) señala que, si bien persisten ciertos instrumentos de transferencia de ingresos, se observa una reducción de la densidad institucional de la política social, expresada en el debilitamiento de estructuras territoriales, la reconfiguración de programas y la priorización de mecanismos de gestión centralizada y digitalizada. Estas transformaciones implican un corrimiento desde esquemas de implementación apoyados en redes territoriales y actores intermedios hacia

modalidades de vinculación más directas entre el Estado y los individuos, lo que tensiona las capacidades de articulación multiescalar y redefine el papel de los gobiernos locales.

De este modo, la política social se reconfigura desde esquemas de articulación territorial hacia formas de centralización y desintermediación que, lejos de eliminar las mediaciones, las desplazan y precarizan. Este proceso redefine el papel de los municipios, que se constituyen como actores clave en la contención territorial frente a la retracción del nivel nacional, en un escenario de creciente fragmentación institucional y social.

En este contexto de retracción del nivel nacional, los municipios tienden a asumir funciones de contención y sostenimiento de la intervención pública frente a la retracción del nivel nacional, reforzando su centralidad en la gestión territorial de la política social en un escenario de creciente fragmentación institucional. Concretamente, emergen como actores centrales en la gestión de la política social, asumiendo responsabilidades crecientes frente a demandas persistentes. Desde el nivel municipal, esta situación es interpretada en términos de “ajuste, abandono y desarticulación” por parte del Estado nacional (Apertura de Sesiones HCD La Matanza, 2026), al tiempo que se construye una narrativa que enfatiza el rol del municipio como garante de la presencia estatal en el territorio. Así, se destaca la importancia de sostener una intervención “activa, cercana y humanizada” (Informe de Gestión Secretaría de Desarrollo Social La Matanza, 2025), en contraposición a la lógica de despersonalización asociada a los dispositivos centralizados y digitalizados.

En este sentido, la creciente digitalización de la política social no implica la desaparición de estas mediaciones, sino su reconfiguración, produciendo un desplazamiento de las tareas de gestión y acompañamiento hacia actores locales. Los actores territoriales no pierden centralidad, sino que ven redefinido su papel, en tanto operan como soportes fundamentales para la implementación de los dispositivos de política social. Su intervención se despliega como una práctica situada que articula acompañamiento, traducción y resolución de problemas concretos en el acceso a las políticas, desde una implicación directa en las problemáticas que atraviesan los territorios. En este escenario, la digitalización y la centralización no eliminan la dimensión territorial de la política social, sino que la reorganizan sobre bases más frágiles y menos institucionalizadas, tensionando la capacidad de los actores locales para sostener la intervención pública en contextos de alta demanda.

CARACTERIZANDO EL MARCO LOCAL DE LOS ESPACIOS DE GESTIÓN DEL MUNICIPIO DE LA MATANZA

El municipio de La Matanza forma parte del conurbano bonaerense, un territorio que se considera particular debido a la cantidad de población que concentra, la problemática social derivada de esa concentración, la demanda de infraestructura que supone, su potencial productivo y el peso político-electoral de sus distritos (De Sena y Dettano 2025; Chahbenderian y Faracce Macia¹, 2025). El mismo, es el más extenso y poblado del Gran Buenos Aires con una superficie total de 325,71 kilómetros cuadrados y una población que asciende a 1.837.774 con un total de 577.276 viviendas particulares (De Sena y Bareiro Gardenal, 2024). Su territorio posee una segmentación y segregación espacial que lo divide en tres cordones diferenciados por sus características socio-habitacionales. De este modo, se constituye como el único partido del área metropolitana que ocupa los tres cordones del conurbano bonaerense (Aragón, 2018). A medida que crece la distancia respecto a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, aumentan a su vez, las condiciones de pobreza, precariedad y vulnerabilidad social de sus habitantes. Generando así una calidad de vida desigual según la localidad que habiten. En esta línea, Fusca (2025) explica que,

"En el primer cordón hay un 32% de la población con una de cada 3 personas por hogar. En el segundo cordón que es el cordón históricamente industrial, donde la población mayoritariamente es trabajadora, asalariada, 25% promedio de 3,4 personas por hogar. Un tercer cordón con promedio de 4,2% personas por hogar que condensa un 42% de la población. En el tercer cordón la población más joven y en el primer cordón la más adulta" (Fusca, 2025).

Dicha configuración territorial heterogénea constituye una condición estructural para la implementación de políticas sociales, debido a que se definen demandas diferenciadas y modos específicos de intervención acordes a las particularidades del territorio. En este marco, se recuperan a continuación diferentes ejes de la gestión social municipal.

En lo que refiere al eje de producción, empleo y desarrollo el intendente Fernando Espinoza en la apertura de Sesiones Ordinarias del Honorable Concejo Deliberante de La Matanza del 2026 menciona que se observa un decrecimiento del -35% en la producción y de -50% en herramientas y maquinarias en productividad. Paralelamente, agrega que *"el 62% de las empresas de La Matanza tuvieron que despedir gente en 2025"* y resalta la creación de los mercados de abaratamiento *explicando que "son mercados donde encuentran productos de la canasta básica con un descuento al 50%."* (Apertura de Sesiones HCD La Matanza, 2026).

Respecto de la asistencia social, *"se asistieron 160.000 familias con inversión municipal y se duplicó la asistencia en las escuelas"* (Apertura de Sesiones HCD La Matanza, 2026). Esto último se debe a que *"hoy a los comedores se presentan 320.000 nuevos estudiantes que nunca habían ido al comedor"* (Apertura de Sesiones HCD La Matanza, 2026). Según Informe de Gestión de la Secretaría de Desarrollo Social La Matanza (2025) el municipio cuenta con 489 comedores comunitarios de los cuales 100 están ubicados en el primer cordón, 166 en el segundo cordón y 222 en el tercer cordón. Paralelamente, se han registrado 585 copas de leche de las cuales 115 están en el primer cordón, 212 en el segundo y 258 en el tercero. Asimismo, se evidencia un incremento sostenido de la demanda de nuevos ingresos al Programa Más Vida⁴. En esta acción identificamos una estrategia municipal que implica la asunción de funciones previamente sostenidas por el Gobierno Nacional, configurándose, así como primera instancia de protección social. Aquí es donde identificamos una estrategia que denominamos compensación sustitutiva la cual implica intervenciones mediante las cuales el municipio asume funciones previamente sostenidas por el nivel nacional, ampliando la asistencia directa.

Asimismo, Fusca (2025) describe el crecimiento sostenido de dispositivos de asistencia alimentaria, señalando el aumento de comedores, copas de leche y distribución de alimentos, así como la centralidad del eje alimentario en el presupuesto municipal. Paralelamente, se observa una modificación en el perfil de la población que accede a la asistencia, incorporando trabajadores asalariados que recurren a estos dispositivos. Concretamente, menciona que *"ahora no solo las personas de avanzada edad se acercan a los comedores, sino que este último año se observa cómo se acercan también asalariados que tienen trabajo y se acercan a los comedores con muchísima vergüenza a decir no llego a fin de mes, denme una mano"* (Fusca, 2025).

En lo que refiere al eje de educación se menciona que La Matanza posee 500.000 alumnos, una suma que supera a la cantidad de estudiantes por provincia; y de los mismos el 75.000 son universitarios. En el discurso se destaca que *"el 96% de los estudiantes son la primera generación de universitarios de sus familias"* (Apertura de Sesiones HCD La Matanza, 2026). En lo que respecta a las escuelas, menciona que se refaccionaron más de 500, se construyeron 6 nuevas y se entregaron 300 kit de útiles escolares junto a un millón de manuales de ciclo básico para las materias de literatura, matemática, historia, geografía e

⁴ Es un programa de la Provincia de Buenos Aires que tiene como objetivo acompañar la nutrición de embarazadas y de familias con infancias de 0 a 6 años a través de una tarjeta alimentaria.

inglés (Apertura de Sesiones HCD La Matanza, 2026). En definitiva, los indicadores mencionados en su conjunto, evidencian un proceso de deterioro de la situación socioeconómica.

Tras las transformaciones recientes en las políticas sociales, el municipio experimenta cambios en la situación socioeconómica y en las dinámicas de financiamiento, evidenciando una reducción de recursos provenientes del gobierno nacional. En este marco, el intendente Fernando Espinoza señala que no se recibió financiamiento nacional, lo que incrementa la presión sobre la gestión local. Este escenario da cuenta de una reconfiguración de la política social local, caracterizada por el aumento de la demanda, la centralidad de la asistencia alimentaria y el fortalecimiento de la intervención territorial del municipio. En este marco, es que se fortalecen la estrategia de compensación sustitutiva.

El intendente en la apertura de sesiones de HCD enfatiza que *"se abrirán nuevas cooperativas de trabajo para los nuevos desocupados y que se planea invertir en educación, cooperativas, economía social, emprendimientos y formación de oficios "para que cada familia de La Matanza desocupada de acá a un año sea una pequeña Pyme y le diga "Hasta acá Milei"(Apertura de Sesiones HCD La Matanza, 2026)*. De las palabras del intendente, se evidencia un tipo de estrategia que llamamos de hibridación asistencia-promoción. Concretamente, implica una superposición de dispositivos asistenciales con estrategias de inclusión sociolaboral.

Fusca (2025) brinda un panorama más detallado sobre las estrategias orientadas a sostener la intervención estatal local mediante dispositivos territoriales y los actores que los componen. Menciona que, ante el contexto actual, se propone un enfoque que combina como ejes principales la integralidad de las intervenciones, el anclaje territorial de las políticas públicas y la articulación entre distintas áreas del municipio. Asimismo, destaca que su actual gestión tiene como ejes principales los siguientes: la seguridad y la soberanía alimentaria, el fortalecimiento territorial y comunitario, la inclusión social, la promoción de derechos de niñeces, adolescencias y juventudes y la comunicación, siendo esta última un eje fundamental para transmitir y comunicar sobre los ámbitos de gestión y las políticas públicas que se realizan desde el municipio.

Según el Informe de Gestión de la Secretaría de Desarrollo Social La Matanza (2025), en el eje alimentario, ante el agravamiento de la crisis alimentaria visto como un resultado directo del modelo económico de ajuste y exclusión impuesto por el Gobierno Nacional, el Municipio de La Matanza se concentró en fortalecer el derecho a la alimentación. En esta

línea, se profundizaron las políticas públicas locales, reforzando las estrategias de asistencia directa y de emergencia alimentaria. Concretamente, se acompañaron a comedores, copas de leches y espacios comunitarios que en la cotidianeidad sostienen la alimentación de familias matanceras. En este eje, se destaca el rol de las Manzaneras⁵, ya que su presencia territorial asegura una inserción concreta y diaria la cual permite la detección temprana de familias en situación de vulnerabilidad. Aquí identificamos la estrategia que denominamos intensificación territorial que implica esfuerzo de la presencia estatal mediante dispositivos de proximidad y despliegue territorial bajo una lógica de intervención de aumento de capilaridad estatal.

En el eje de salud, se destaca el papel del equipo municipal de acompañamiento de situaciones, el cual tiene el objetivo de garantizar la atención, evaluación, orientación, derivación y acompañamiento integral de personas y familias articulando con áreas municipales, provinciales, hospitales y organizaciones comunitarias. El mismo se instaura como un dispositivo esencial del municipio para garantizar la presencia territorial, la escucha activa y el acompañamiento integral de personas y familias, frente a un escenario creciente de la demanda social y la disminución de respuestas por parte de programas nacionales. Este equipo se caracteriza por sostener una intervención cercana, comunitaria y corresponsable, orientada a la restitución de derechos y a la construcción de redes de cuidado. Aquí también se visualiza la estrategia de intensificación territorial.

Retomando los ejes de gestión (Fusca, 2025), se menciona que el eje de fortalecimiento territorial y comunitario se enfoca en los espacios de participación y consulta ciudadana. Concretamente,

“Las Delegaciones constituyen la primera línea del Estado local frente al ajuste y la exclusión, actuando como un puente entre el Municipio y las vecinas y vecinos de cada barrio” volviéndose “el ámbito donde se escucha, se acompaña y se actúa, con un Estado que no especula ni se retira, sino que asume su responsabilidad y trabaja junto a la comunidad para transformar la realidad” (Informe de Gestión de la Secretaría de Desarrollo Social La Matanza, 2025).

En este sentido, se enfatiza la impronta territorial y cómo la Secretaría promueve la organización comunitaria y la participación como herramientas esenciales para resistir el ajuste y enfrentar las políticas de exclusión en cada uno de sus barrios. Paralelamente, se mencionan a las 21 Mesas Territoriales, el Consejo de Niñez y Adolescencia, el Programa

⁵ Son trabajadoras vecinales que forman parte del Plan Más Vida.

de Fortalecimiento Comunitario (F.O.Co) y la Red Territorial de Abordaje del Abuso Sexual Infantil (ACASI) como las representaciones de una política pública que reconoce en las organizaciones comunitarias un actor fundamental para garantizar derechos y sostener el entramado social ante el contexto actual. Además, la Dirección de Acción Social promueve respuestas integrales y acompañamientos en situaciones de emergencia social (Informe de Gestión Secretaría de Desarrollo Social La Matanza, 2025). Dicha impronta territorial configura en sí misma una estrategia de refuerzo de la presencia estatal a través de dispositivos de proximidad y de despliegue territorial que surge como respuesta a la crisis y a las crecientes demandas.

En el eje de Políticas de promoción para niñeces, adolescencias y juventudes, parten de considerar que *“Frente al avance de la pobreza, el desfinanciamiento de las políticas de niñez y la instalación de discursos estigmatizantes y represivos, el Gobierno Nacional configura un escenario de abandono que vulnera de manera profunda los derechos de las infancias y juventudes”* (Informe de Gestión Secretaría de Desarrollo Social La Matanza, 2025). En este marco, la Secretaría de Desarrollo Social reafirma que las niñeces y juventudes son protagonistas estratégicos y que no se puede realizar ningún proceso de transformación social sin una participación activa de las mismas. Por ello, la Dirección del Sistema Integral de Promoción y Protección de derechos de niños, niñas y adolescentes de La Matanza sostuvo durante 2025 una estrategia de *“agenda territorial robusta, articulada y comunitaria”* (Informe de Gestión Secretaría de Desarrollo Social La Matanza, 2025) destacando la formación de 90 nuevos integrantes de equipos técnicos y 70 operadores socio-comunitarios en formación, profesionalizando la intervención territorial. Asimismo, se desarrolló la campaña *“Defender La Niñez es Construir Patria”* la cual visibilizaba el impacto del ajuste sobre las infancias, fortaleciendo la organización comunitaria en los barrios. Aquí se refleja una estrategia orientada al mantenimiento y fortalecimiento de las capacidades estatales, que refiere a las acciones que se esfuerzan por mantener en funcionamiento equipos técnicos y dispositivos territoriales en un contexto de retracción del Estado nacional. Esta estrategia se inscribe en una lógica de reproducción organizacional, buscando preservar saberes y formas de intervención construidas localmente. Sin embargo, se desarrollan en condiciones de creciente fragilidad, evidenciando una tensión entre expansión de funciones y fragilidad institucional.

Además, se consolidó una agenda local integrada con participación activa en las 21 Mesas Territoriales alineadas con los lineamientos estratégicos de MUNA-UNICEF. Esta refiere a una propuesta donde UNICEF trabaja con los gobiernos municipales para que sitúen a la

niñez en el centro de sus prioridades y se comprometan a mejorar la vida de las niñas, niños y adolescentes. Su objetivo es potenciar y fortalecer a los municipios en las capacidades de gestión local orientadas a definir políticas públicas enfocadas en la niñez y la adolescencia, desde una perspectiva de derechos (UNICEF, 2025). Paralelamente, el municipio tuvo una presencia activa en espacios de incidencia como el Consejo Local de Niñez, el Observatorio de Violencia Institucional hacia NNyA, La Red Provincial de Consejos Locales y Muna de UNICEF. De este modo, se observa una participación en espacios locales de construcción colectiva. Aquí identificamos también una estrategia de intensificación territorial.

Uno de los programas que se destaca en el eje de juventud es el Envión - PODES, el cual cuenta actualmente con 24 sedes, 20 subsedes y espacios comunitarios, acompañando un total de 224 barrios. Ambos programas se consolidan como una respuesta del Estado local y provincial para garantizar los derechos de niñeces, adolescencias y juventudes mediante estrategias de acompañamiento, formación y participación. En esta línea, más de 13.000 jóvenes y familias fueron acompañadas durante 2025, a partir del otorgamiento de becas provinciales Envión y becas municipales PODES, dando cuenta de una articulación entre niveles de gobierno que sostiene la intervención en el territorio.

Dichos programas se estructuran a partir de una lógica territorial que excede la mera implementación de prestaciones, configurándose como diversos espacios socio comunitarios locales que realizan sus intervenciones manteniendo una perspectiva de trabajo centrada en la integralidad, territorialidad e intersectorialidad desde una perspectiva integral de derechos, la cual permite a los equipos territoriales diseñar estrategias de intervención corresponsable para abordar las diversas problemáticas sociales que transitan los jóvenes en sus territorios (More, 2025). La intervención de estos equipos territoriales termina configurando entramados comunitarios que vinculan a los jóvenes participantes de sus sedes, las instituciones educativas, los efectores de salud y las organizaciones sociales y políticas de sus respectivos territorios. Asimismo, las trayectorias de los equipos territoriales desdibujan las fronteras entre lo institucional y lo comunitario, en tanto sus intervenciones se inscriben en procesos más amplios al habitar sus territorios, donde una funcionaria nos cuenta,

“De tantos años que vas transitando determinados espacios, es como que tu rol va más allá de lo que se espera del programa, sino que vos mismo ya construís, sos militante territorial. Entonces al ser militante territorial, ya nos conocemos todo lo que vamos transitando en los territorios. Si, es María del Envión, pero no es solo María del Envión, es como la profe del barrio, es algo

que sucede ahí y que se va armando más allá de quien estes representando en este momento, si sos profe, si sos la compañera del Enviñón, no. Es como que sos una militante del territorio" (Entrevista Coordinadora de Enviñón, septiembre 2025)".

Esta coordinación entre actores estatales y comunitarios para sostener intervenciones implica un ensamblaje de recursos heterogéneos. A su vez, cristaliza que parte de la política social se sostiene como red relacional, más que como programas aislados, constituyendo una estrategia de articulación y ensamblaje interinstitucional. Aquí identificamos la estrategia que denominamos articulación y ensamblaje interinstitucional la cual consiste en la coordinación entre actores estatales y comunitarios para sostener intervenciones con recursos limitados persiguiendo una lógica de intervención de ensamblaje de recursos heterogéneos.

En el eje de políticas de promoción socio laboral, a partir de la pandemia, nos explica un funcionario que el campo de la economía social y solidaria se jerarquizó como secretaría y luego, como dirección dentro de la Secretaría de Desarrollo Social. La misma se desarrolla a pesar de un contexto de crisis socioeconómico que el funcionario explica, *"es más necesaria que nunca y también está en crisis porque la dinámica de la necesidad de la emergentología rompe un poco con la dinámica del fortalecimiento de los vínculos de la organización, de tomarse el tiempo para planificar y repensar algunos procesos, digamos que la emergentología en estos momentos de crisis, es absoluta enemiga de esto no de poder pararse a pensar 1 minuto cómo hacer mejor las cosas para consolidar algunos procesos e institucionalizarlos"* (Entrevista funcionario de Dirección de Economía Social y Solidaria, octubre 2025).

La urgencia que implica la crisis económica y la necesidad de plantear algunas medidas de carácter más asistencial, refieren la estrategia de hibridación entre promoción y asistencia. Concretamente, muestra la manera en la que la promoción se reconfigura en el marco de una crisis económica, combinando lógicas de intervención y generando una superposición de dispositivos asistenciales con estrategias de inclusión sociolaboral. A su vez, refleja una estrategia de gestión desde la escasez, donde la misma actúa como principio organizador de la acción estatal local y obliga a reforzar capacidades en torno de la administración de recursos insuficientes mediante priorización, selección y redefinición de intervenciones. Paralelamente, en este marco se destaca el trabajo articulado con diversos actores que tienen la capacidad de gestionar proyectos de diferentes magnitudes. Concretamente explica que,

“nuestra injerencia más grande es darle capacidad técnica a esas organizaciones que vienen con pequeños proyectos y nosotros les vamos metiendo quizá esto el esquema del microcrédito. Nosotros contamos en el municipio con el fondo municipal de crédito compuesto por una línea de crédito para emprendimientos familiares unipersonales, una línea de crédito para proyectos asociativos estos que se generan entre distintos familiares, vecinos de la comunidad y también una línea de créditos específica para sector” (Entrevista funcionario de Dirección de Economía Social y Solidaria, octubre 2025). En este sentido, se prioriza un trabajo de potenciar a las organizaciones del barrio con diversas envergadura y grados de formalización articulando entre los recursos del Estado local y la capacidad de la organización. Específicamente, en este caso con un instrumento concreto que son las líneas crediticias. Aquí se evidencia la estrategia de compensación sustitutiva que definimos como intervenciones mediante las cuales el municipio asume funciones previamente sostenidas por el nivel nacional, ampliando la asistencia directa bajo una lógica de intervención de sustitución funcional del nivel nacional. Por último, en lo que refiere al vínculo y la comunicación entre el municipio y la población, Fusca (2025) destaca que la comunicación se configura como una herramienta estratégica que refleja los principios rectores de la gestión municipal. En este marco, se articulan dos estrategias: por un lado, la construcción de legitimidad político-territorial, a partir de una narrativa que enfatiza la presencia activa del Estado local frente al contexto de ajuste; y por otro, la creciente digitalización del vínculo estatal, que introduce nuevas formas de mediatización en la relación con la población.

En este sentido, la gestión combina la escucha activa, el contacto directo y la presencia cotidiana en el territorio con un uso intensivo y planificado de herramientas digitales para informar, orientar y acompañar a la población. Las redes sociales, en particular, se consolidan como un canal fundamental para sostener el vínculo territorial, organizar acciones colectivas y gestionar la demanda social, especialmente ante el aumento sostenido de consultas registrado en 2025, lo que dio lugar a la profundización de estrategias de respuestas personalizadas (Informe de Gestión Secretaría de Desarrollo Social La Matanza, 2025). De este modo, la política social opera como un dispositivo de asistencia y también como un mecanismo de producción de legitimidad, donde la digitalización no reemplaza la mediación territorial, sino que la reconfigura y amplifica.

En definitiva, a partir del trabajo de campo hemos construido una tipología de estrategias que explican el despliegue de las medidas llevadas a cabo por el Municipio de La Matanza. En el siguiente cuadro N°2 se puede evidenciar una definición de cada una junto con su lógica de intervención y ejemplificación.

Cuadro n°2 Tipología de estrategias desplegadas por el municipio.

Estrategia	Definición	Lógica de intervención	Ejemplos empíricos (La Matanza, 2025)
Compensación sustitutiva	Intervenciones mediante las cuales el municipio asume funciones previamente sostenidas por el nivel nacional, ampliando la asistencia directa.	Sustitución funcional del nivel nacional	Asistencia alimentaria a 160.000 familias; duplicación de asistencia alimentaria escolar; mercados de abaratamiento.
Intensificación territorial	Refuerzo de la presencia estatal mediante dispositivos de proximidad y despliegue territorial.	Aumento de capilaridad estatal	Delegaciones activas; 21 mesas territoriales; rol de manzaneras; equipos de acompañamiento.
Articulación y ensamblaje interinstitucional	Coordinación entre actores estatales y comunitarios para sostener intervenciones con recursos limitados.	Ensamblaje de recursos heterogéneos	Articulación con hospitales, escuelas, organizaciones; MUNA-UNICEF; programas provinciales como Envión.
Hibridación asistencia-promoción	Superposición de dispositivos asistenciales con estrategias de inclusión sociolaboral.	Combinación de lógicas de intervención	Cooperativas para desocupados; formación en oficios; continuidad de Envión-PODES; apoyo a emprendimientos.
Gestión de la escasez	Administración de recursos insuficientes mediante priorización, selección y redefinición de intervenciones.	Racionalidad adaptativa	Priorización de casos; estrategias para “suplir lo que no hay”.
Sostenimiento de capacidades estatales	Acciones orientadas a mantener equipos y dispositivos municipales en funcionamiento.	Reproducción organizacional	Formación de equipos; alta rotación en Envión; dificultades para sostener operadores.
Digitalización del vínculo estatal	Uso de herramientas digitales para informar, orientar y gestionar la demanda social.	Mediatización de la relación Estado-población	Uso de redes sociales; atención digital; aumento de consultas online y respuestas personalizadas.

Fuente: elaboración propia en base al trabajo de campo.

Bibliografía

APERTURA DE SESIONES HCD LA MATANZA (2026).

ARAGÓN, J. A. (2018). Políticas sociales en el territorio: Asignación universal por hijo para protección social en las localidades de Virrey del Pino y González Catán del partido de La Matanza. Tesis de maestría, FLACSO.

ARCIDIÁCONO, P. Y PERELMITER, L. (2025). “La batalla contra el Estado: Trabajadores en la línea del frente”. POSTData. Revista de Reflexión y Análisis Político, 30(2).

AUYERO, J. (2001). La política de los pobres: Las prácticas clientelistas del peronismo. Manantial.

CARMONA, R. Y SERAFINOFF, V. (2025). “Introducción: Replanteos sobre los presupuestos clásicos de intervención estatal y las políticas públicas”. En R. Carmona y V. Serafinoff (Comps.), Un topo en el Estado: Balance preliminar del experimento libertario (pp. 10-25). Universidad Nacional de General Sarmiento.

CENA, R., GONZÁLEZ, M., MIRET, M. Y SCHELLINO, M. (2022). "Digitalización y políticas sociales: usos, apropiaciones y desigualdades en jóvenes destinatarios". *Innova UNTREF*, 1(9).

CHAHBENDERIAN, F. Y FARACCE MACIA, C. (2025). "Los programas sociales en la mira: Un abordaje desde el Conurbano Bonaerense". En Y. S. Amarilla et al. (Eds.), *¿En qué conurbano queremos vivir?* (Vol. III, pp. 934-963). Asociación Argentina para el Progreso de las Ciencias.

CHIARA, M. Y DI VIRGILIO, M. M. (2009). *Gestión de la política social: Conceptos y herramientas*. Prometeo.

CRAVACUORE, D. (2008). "Los municipios argentinos (1990-2005): Nuevos desafíos para gobiernos locales". En D. Cravacuore y R. Israel (Comps.), *Procesos políticos municipales comparados en Argentina y Chile (1990-2005)*. Universidad Nacional de Quilmes.

DE PIERO, S. (2012). "Los años Kirchneristas: recentralizar al Estado". *Revista Aportes. Revista de la Asociación de Administradores Gubernamentales*, 30, 169-180.

DE SENA, A. Y DETTANO, A. (2025). "El primer cordón de La Matanza: Entre lo que fue y lo que es. El barrio, consumos y emociones". En Y. S. Amarilla et al. (Eds.), *¿En qué conurbano queremos vivir?* (Vol. III, pp. 995-1023). Asociación Argentina para el Progreso de las Ciencias.

DE SENA, M. Y BAREIRO GARDENAL, M. (2024). "Los problemas del barrio: Algunas pistas sobre la mirada de los habitantes de La Matanza". En M. Lacabana et al. (Eds.), *¿En qué conurbano queremos vivir?* (Vol. II, pp. 518-550). Asociación Argentina para el Progreso de las Ciencias.

DETTANO, A., HUERTA TARDÍO, S. Y MARTÍNEZ VIRTO, L. (2024). "Digitalización de las políticas sociales y transformaciones en el acceso a derechos". *CUHSO. Cultura-Hombre-Sociedad*, 34(1), 199-229.

ENTREVISTA A COORDINADORA DE ENVIÓN, SEPTIEMBRE DE 2025.

ENTREVISTA A FUNCIONARIO DE LA DIRECCIÓN DE ECONOMÍA SOCIAL Y SOLIDARIA, OCTUBRE DE 2025.

FALAPPA, F. Y ANDRENACCI, L. (2008). *La política social de la Argentina democrática: 1983-2008*. Universidad Nacional de General Sarmiento.

FERNÁNDEZ ÁLVAREZ, M. I. (2016). La política afectada: Experiencias, trabajo y vida cotidiana en Brukman recuperada. Prohistoria.

FERRARI MANGO, C. G. (2020). "El municipio como ente ejecutor de la política social nacional: Argentina Trabaja (2009-2018)". Revista Iberoamericana de Estudios Municipales, (22), 93-124.

FOGLIA, C. Y ROFMAN, A. (2025). "El debate sobre la intermediación en las políticas de cuidados en la Argentina: entre el clientelismo y la participación". POSTData. Revista de Reflexión y Análisis Político, 30(2).

FUNDAR (2025). Mapa de las políticas sociales 2025: continuidades y rupturas durante la presidencia de Javier Milei. Fundar. Disponible en: <https://fund.ar/publicacion/mapa-de-las-politicas-sociales-2025-continuidades-y-rupturas-durante-la-presidencia-de-javier-milei/>

GAMALLO, G. (2025). "Desmantelamiento estatal y revolución de las provisiones. Acerca de la gestión libertaria en Argentina". POSTData. Revista de Reflexión y Análisis Político, 30(2).

GENE, M. (2024). "El ascenso de la derecha electoral argentina en el siglo XXI". Revista Uruguaya de Ciencia Política, 33.

GRASSI, E. (2012). La política social y el trabajo social en la Argentina contemporánea. Espacio.

INFORME DE GESTIÓN DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL DE LA MATANZA (2025).

LEIRAS, S. (2024). "La derecha al poder en la Argentina (1983-2023): los casos de Propuesta Republicana (PRO) y La Libertad Avanza (LLA)". Ecuador Debate, agosto-noviembre, 27-41.

MANZANO, V. Y BARRETO, L. (2025). "Entretejidos de la vida comunitaria y relaciones de poder cambiantes: historicidades y desafíos en barrios populares del Gran Buenos Aires". Trabajo y Sociedad: Sociología del Trabajo, Estudios Culturales, Narrativas Sociológicas y Literarias, 26(44).

MORE, M. (2025). "La política social en espacios sociocomunitarios: Una mirada a través del programa 'Envión-Podes' en el municipio de La Matanza". En I Encuentro Internacional sobre la Cuestión Social en el Siglo XXI: La cuestión social, emociones y territorios:

Diálogos polifónicos en la era transglobal (pp. 232-241). CIS UNLaM.
https://cis.unlam.edu.ar/upload/adjuntos/articulo/161_final.pdf

NATALUCCI, A. (2012). "Los movimientos sociales y el problema de la representación: Estrategias organizativas y políticas en Argentina reciente". Revista SAAP, 6(1), 57-86.

PAURA, V. Y ZIBECCHI, C. (2010). "Dinámicas institucionales, lógicas de los actores y territorio en el estudio de la política social: veinte años de investigación en la Argentina". En L. Pautassi (Comp.), Marginaciones sociales en el área metropolitana de Buenos Aires. Acceso a la justicia, capacidades estatales y movilización legal. Editorial Biblos.

PERELMITER, L. (2016). Burocracia plebeya. La trastienda de la asistencia social en el Estado argentino. UNSAM.

PERELMITER, L. (2017). "Hacia una micropolítica del Estado central: el papel de las burocracias operativas en el análisis de la política social". En P. Arcidiácono y C. Zibecchi (Comps.), La trama de las políticas sociales: Estado, saberes y territorio (pp. 141-169). Editorial Biblos.

ROFMAN, A. Y FOGLIA, C. (2021). "Políticas y capacidades municipales en el Gran Buenos Aires: ¿gobernanza inteligente de la pandemia?". Administración Pública y Sociedad, 12, 5-30.

SEMÁN, P. Y WELSCHINGER, N. (2025). "Esperanza y orfandad. La mirada social de la política durante el primer año del gobierno de Javier Milei". Ciudadanías. Revista de Políticas Sociales Urbanas.

SILI, M. Y CELLUCCI, M. (2025). "La gestión pública municipal en Argentina. Una reflexión sobre los procesos de cambio e innovación". Revista Iberoamericana de Estudios Municipales, 28(1), 1-22.

SOLDANO, D. Y ANDRENACCI, L. (2006). "Aproximación a las teorías de la política social a partir del caso argentino". En L. Andrenacci (Comp.), Problemas de política social en la Argentina contemporánea. Prometeo.

UNICEF ARGENTINA (2025). Municipio Unido por la Niñez y la Adolescencia (MUNA).
<https://www.unicef.org/argentina/muna>.